

LE NUOVE LINEE GUIDA EUROPEE SUI PIANI URBANI

NEL 2019 L'INIZIATIVA EUROPEA ELTIS HA PUBBLICATO LA SECONDA EDIZIONE DELLE LINEE GUIDA SULLA REDAZIONE DEI PIANI URBANI DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE. IL DOCUMENTO, A SUPPORTO DELLE AMMINISTRAZIONI CITTADINE, RIASSUME L'INTERO BAGAGLIO DELLE CONOSCENZE A DISPOSIZIONE DELLA PIANIFICAZIONE STRATEGICA DELLA MOBILITÀ URBANA.

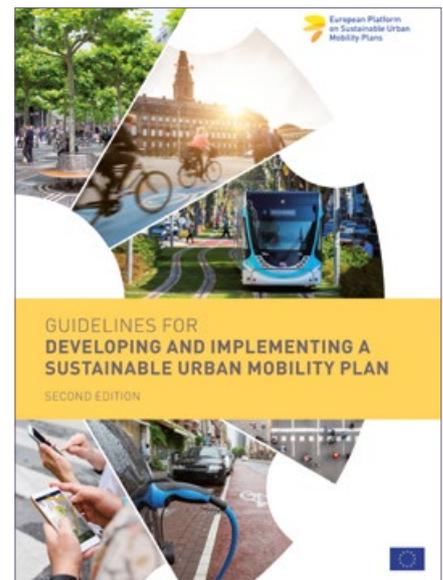
Le città svolgono un ruolo fondamentale come motore dell'economia e inoltre sono i luoghi della connettività, della creatività e dell'innovazione. Più di due terzi della popolazione europea vive oggi nelle aree urbane e questa percentuale è in continua crescita. Le città quindi sono i nodi fondamentali del sistema di trasporto, in quanto la maggior parte degli spostamenti inizia o termina all'interno delle aree urbane. La diretta conseguenza è che molte delle esternalità negative dei trasporti, come la congestione, gli incidenti stradali o l'inquinamento, si verificano proprio nelle aree urbane ed è qui che hanno gli impatti maggiori. Le politiche per la mobilità sostenibile a scala urbana trovano sostegno da parte dell'Unione europea da più di un decennio, secondo le indicazioni del Piano d'azione sulla mobilità urbana del 2009 e del Libro bianco Trasporti del 2011. A partire dal 2013, il progetto Eltis¹ ha elaborato le Linee guida per lo sviluppo e l'implementazione dei Sump/Pums (*Sustainable urban mobility plans/ Piani urbani della mobilità sostenibile*) per supportare gli amministratori locali e i decisori politici nell'adottare misure volte a rendere più efficiente e sostenibile la mobilità nelle aree urbane. Nell'accezione riconosciuta dalle Linee guida, un Pums è definito come un piano strategico che si propone di soddisfare la domanda di mobilità delle persone e delle imprese nelle aree urbane e peri-urbane per migliorare la qualità della vita nelle città. I Pums perseguono i principi di integrazione, partecipazione, monitoraggio e valutazione. In questi ultimi anni, le Linee guida Eltis sono state il principale documento di riferimento per i professionisti della mobilità e gli altri portatori d'interesse coinvolti nello sviluppo e nell'implementazione dei Piani urbani della mobilità sostenibile. Dalla loro pubblicazione, molte città in Europa hanno elaborato e messo in atto numerosi piani, talvolta particolarmente ambiziosi,

arricchendo ulteriormente la base di conoscenze. Allo stesso tempo, dal 2013 a oggi, sono avvenuti cambiamenti significativi nei servizi e nelle abitudini dei passeggeri di mobilità in ambito urbano e hanno visto la luce importanti innovazioni in tal senso (connettività, *car/bike sharing*, micromobilità diffusa) che hanno posto nuove sfide agli operatori del settore. In primis, l'avvento di notevoli progressi tecnologici e la maggiore propensione all'adozione di nuove forme di modalità condivisa – mettendo sempre più in discussione il tradizionale modello di proprietà dell'auto privata – hanno fornito i presupposti per un rapido mutamento ed evoluzione dei modelli di comportamento nelle aree urbane.

Alla luce di tali cambiamenti e nell'ambito del progetto Civitas Sumps Up, nel 2019 le Linee guida Eltis sono state oggetto di un importante aggiornamento e revisione dei suoi contenuti, culminati nella pubblicazione di una seconda edizione² delle stesse, ufficialmente presentata in occasione del Civitas Forum 2019, tenutosi in ottobre a Graz, Austria.

Le nuove Linee guida riassumono l'intero bagaglio delle conoscenze a disposizione della pianificazione strategica della mobilità urbana e al loro interno si riportano: un ciclo/processo Pums completamente aggiornato, maggiori dettagli e integrazioni sulle misure da adottare e sul loro finanziamento e più di sessanta nuovi esempi di buone pratiche provenienti da altrettante città europee. È importante sottolineare che la nuova edizione delle Linee guida è il risultato di un accurato processo di consultazione che ha coinvolto oltre 300 esperti della mobilità, pianificatori, operatori del settore, politici, ricercatori, i quali hanno alimentato la discussione e fornito contributi di rilievo.

I principi fondativi dei Pums, che restano inalterati, offrono un approccio alla pianificazione della mobilità più flessibile in grado di adattarsi meglio ai diversi contesti urbani. I principi sono:



- 1) sviluppare il piano tenendo conto dell'area di influenza del piano
- 2) cooperare al di là dei confini istituzionali
- 3) coinvolgere cittadini e *stakeholder*
- 4) valutare le prestazioni attuali e future
- 5) definire una visione a lungo periodo e un chiaro piano di attuazione
- 6) sviluppare azioni che integrino tutti i modi di trasporto
- 7) predisporre il monitoraggio e la valutazione del Piano
- 8) assicurare un Piano di qualità.

Entrando maggiormente nel dettaglio, le principali novità rispetto alla prima edizione delle Linee guida sono le seguenti:

- Ciclo Pums³ completamente aggiornato e maggiormente bilanciato
- chiara separazione della fase di pianificazione strategica (1° e 2° fase) e di quella operativa (3° e 4° fase), aventi spesso logiche temporali diverse: gli obiettivi strategici hanno un orizzonte temporale di medio-lungo periodo, mentre le misure possono essere aggiornate più frequentemente
- maggiore equilibrio formale del

processo, riportante una suddivisione del ciclo Pums in quattro fasi con tre *step* ciascuna, che terminano sempre con il raggiungimento di una *milestone* - ulteriore focus su settori di particolare interesse (accessibilità, salute, inclusione sociale, sicurezza stradale), corredati da numerosi esempi di città e vari approfondimenti.

Il nuovo Ciclo Pums prevede 4 fasi consecutive che dovranno caratterizzare l'intero sviluppo del piano:

Fase 1. Preparazione e analisi: durante la quale si definiscono i limiti geografici di intervento tenendo conto dell'area di influenza, si procede con la ricognizione degli strumenti di pianificazione da considerare, si verificano i dati a disposizione e quelli necessari alla ricostruzione dello stato di fatto.

Fase 2. Sviluppo delle strategie: sulla base della ricostruzione del quadro conoscitivo e dell'analisi delle criticità, si definiscono la visione, le strategie, gli obiettivi, i target e gli indicatori per il monitoraggio del piano.

Fase 3. Pianificazione delle azioni di piano: una volta definita la visione, le strategie e gli obiettivi, si esplorano le possibili misure che saranno valutate e finalizzate nel piano.

Fase 4. Implementazione e monitoraggio: questa fase è la vera novità e prevede la gestione dell'implementazione del piano, cioè l'effettiva realizzazione delle azioni di Piano, dal *procurement* delle misure al monitoraggio e revisione del Piano stesso in funzione dei risultati ottenuti.

Questa seconda edizione delle Linee guida è completata da 17 *Topic Guides* e *Practitioner Briefings*⁴ che approfondiscono particolari tematiche legate alla mobilità urbana, fornendo indicazioni dettagliate e informazioni pratiche in grado di supportare le amministrazioni cittadine chiamate a mettere a punto dei Pums ancora più efficaci.

Le nuove Linee guida e tutti i documenti collegati possono essere scaricati dal sito www.eltis.org.

Sullo stesso portale sono presenti una serie di brevi video clip⁵ aventi lo scopo di presentare le nuove Linee guida in maniera sintetica ma esaustiva, gli otto principi fondanti dei Pums, i principali beneficiari di queste guide e i principali contenuti delle *Topic Guides* e delle *Practitioner Briefings*.

Tito Stefanelli, Raffaele Vergnani

Trt Trasporti e territorio Srl



NOTE

¹ Eltis facilita lo scambio di informazioni, conoscenze ed esperienze nel campo della mobilità urbana sostenibile in Europa. Si rivolge principalmente agli addetti ai lavori nel settore dei trasporti e della pianificazione urbana. Nato più di dieci anni fa, Eltis è oggi il principale osservatorio europeo sulla mobilità urbana. È finanziato dalla Direzione generale Mobilità e trasporti (DG Move) della Commissione europea.

² www.eltis.org/sites/default/files/sump-guidelines-2019_mediumres.pdf

³ Nuovo ciclo Sump/Pums: www.eltis.org/sites/default/files/sump-cycle_re-design_final_print.pdf

⁴ www.eltis.org/mobility-plans/topic-guides-and-practitioner-briefings

⁵ www.eltis.org/resources/videos

