

# **Il Sistema Nazionale a rete per la protezione dell'ambiente (SNPA)**

(Applicazione della legge 132/2016)

Alessandro Bratti

## Il Sistema Nazionale a rete per la protezione dell'ambiente (SNPA)



- Sito ISPRA: sezione SNPA
- Contesto: L. 132/16
- Obiettivi, Vision e Mission
- Il nuovo Programma Triennale (2018-20)
- Consiglio SNPA
- Regolamento
- Tavoli Istruttori del Consiglio (TIC)



<http://www.isprambiente.gov.it/it/sistema-nazionale-protezione-ambiente>

## Sistema nazionale per la protezione dell'ambiente



Il **Sistema Nazionale a rete per la protezione dell'ambiente** (SNPA) è una realtà a partire dal 14 gennaio 2017, data di entrata in vigore della legge di ***Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente e disciplina dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale*** .

 [Stampa](#)

Esisteva già il Sistema delle Agenzie Ambientali, che coinvolgeva le 21 Agenzie Regionali (ARPA) e Provinciali (APPA), oltre a ISPRA. Un sistema federativo consolidato che coniugava la conoscenza diretta del territorio e dei problemi ambientali locali con le politiche nazionali di

prevenzione e protezione dell'ambiente.

Ma il Sistema istituito dalla nuova legge non è più la semplice somma di 22 enti autonomi e indipendenti, costituisce un vero e proprio Sistema a rete che fonde in una nuova identità quelle che erano le singole componenti del preesistente Sistema.

La legge attribuisce al nuovo soggetto compiti fondamentali quali:

- attività ispettive nell'ambito delle funzioni di controllo ambientale
- monitoraggio dello stato dell'ambiente
- controllo delle fonti e dei fattori di inquinamento
- attività di ricerca finalizzata a sostegno delle proprie funzioni
- supporto tecnico-scientifico alle attività degli enti statali, regionali e locali che hanno compiti di amministrazione attiva in campo ambientale
- raccolta, organizzazione e diffusione dei dati ambientali che, unitamente alle informazioni statistiche derivanti dalle predette attività, costituiranno **referimento tecnico ufficiale** da utilizzare ai fini delle attività di competenza della pubblica amministrazione.



**L. 28/06/2016, n. 132, G.U. del 18 luglio 2016, n. 166, in vigore dal 14/01/2018**

***Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente e disciplina dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale.***

Epigrafe

Premessa

**Art. 1. Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente**

**Art. 2. Definizioni**

**Art. 3. Funzioni del Sistema nazionale**

**Art. 4. Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale**

Art. 5. Disposizioni per assicurare l'espletamento di alcune attività del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare

**Art. 6. Funzioni di indirizzo e di coordinamento dell'ISPRA**

**Art. 7. Agenzie per la protezione dell'ambiente**

Art. 8. Requisiti del direttore generale dell'ISPRA e delle agenzie

**Art. 9. Livelli essenziali delle prestazioni tecniche ambientali [LEPTA]**

**Art. 10. Programmazione delle attività**

**Art. 11. Sistema informativo nazionale ambientale [SINANET]**

**Art. 12. Rete nazionale dei laboratori accreditati**

**Art. 13. Consiglio del Sistema nazionale**

**Art. 14. Disposizioni sul personale ispettivo**

Art. 15. Modalità di finanziamento

Art. 16. Disposizioni transitorie e finali

Art. 17. Clausola di invarianza finanziaria

Lavori preparatori

## **COMPITI FONDAMENTALI** attribuiti dalla nuova legge al SNPA: **PREVENZIONE, CONTROLLO e MONITORAGGIO DELL'AMBIENTE**

- **monitoraggio dello stato dell'ambiente** (art.3, comma 1, lett. a)
- **controllo delle fonti e dei fattori di inquinamento** (art.3, comma 1, lett. b)
- attività di **ricerca finalizzata** all'espletamento dei propri compiti e funzioni (art.3, comma 1, lett. c) – riferimento ufficiale e vincolante per le attività di competenza delle pubbliche amministrazioni
- **supporto tecnico-scientifico** alle amministrazioni competenti per l'esercizio di funzioni amministrative **in materia ambientale** (art.3, comma 1, lett. e)
- **raccolta, organizzazione e diffusione dei dati ambientali** che, unitamente alle informazioni statistiche derivanti dalle predette attività, costituiranno **riferimento tecnico ufficiale** da utilizzare ai fini delle attività di competenza della pubblica amministrazione (art.3, comma1, lett. C; comma 4)
- **attività ispettive nell'ambito delle funzioni di controllo ambientale** (art.14)

## Consiglio SNPA (art.13 della L. 132-2016)

<p><b><u>Presidente:</u> Presidente ISPRA</b></p> <p><b><u>Componenti:</u> Legali Rappresentanti ARPA/APPA e Direttore Generale ISPRA</b></p> <p><b><u>Vice Presidente:</u> eletto dai Legali Rapp. ARPA/APPA</b></p>	<p>Esprime <u>parere vincolante</u> su</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- programma triennale Sistema</li><li>- atti di indirizzo/coordinamento del Sistema</li><li>- provv. del Governo di natura tecnica-ambientale</li></ul> <p>Segnala al MATTM e Conferenza Stato-Regioni opportunità di interventi, anche legislativi, per obiettivi presente legge</p>
---	--

**Il Consiglio SNPA è presieduto dal presidente dell'ISPRA e composto dal direttore generale dell'ISPRA e dai legali rappresentanti delle agenzie, i quali eleggono fra loro un vice-presidente.**

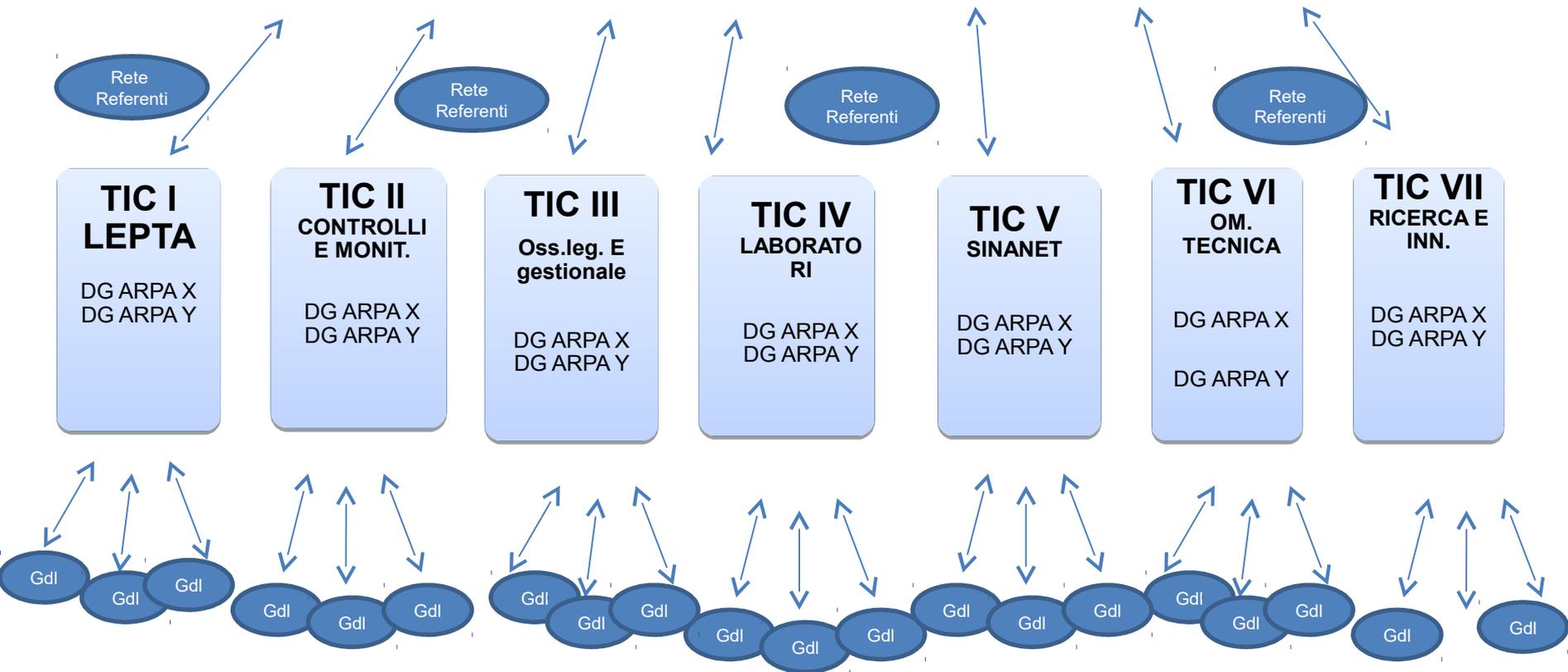
**Il Consiglio SNPA esprime il proprio parere vincolante sul programma triennale (art. 10, comma 1) e su tutti gli atti di indirizzo o di coordinamento relativi al governo del Sistema medesimo, nonché sui provvedimenti del Governo aventi natura tecnica in materia ambientale.**

## CONSIGLIO SNPA

### DG ISPRA

coordinamento dei TIC, programmazione, informazione e comunicazione SNPA

L'**AREA SNPA** della Presidenza di ISPRA cura i rapporti e i collegamenti delle strutture dell'Istituto con le Agenzie ambientali regionali e delle province autonome; Cura il funzionamento e lo svolgimento delle attività del Consiglio, garantendo le funzioni di segreteria del Consiglio medesimo; fornisce alla Presidenza periodici rapporti sullo stato di attuazione delle iniziative adottate dal Consiglio.



- **Coordinatore del TIC**
- Garantisce quanto previsto dall'art. 5 del regolamento da realizzare in continuo rapporto con i coordinatori degli altri TIC e con i componenti del Consiglio SNPA. Informa o relaziona il Consiglio SNPA sull'esito delle attività del TIC.
- **Vice-coordinatore del TIC**
- Svolge l'attività di componente del TIC ed inoltre coadiuva il coordinatore del TIC nella attuazione delle attività assegnate e nei rapporti di carattere operativo anche con i colleghi di altri TIC. Monitoraggio continuo sulle attività dei gruppi di lavoro afferenti.
- **Componenti del TIC**
- Propongono, stimolano, seguono e verificano l'attività dei gruppi di lavoro o delle reti di referenti afferenti, nonché sviluppano e attuano connessioni ai lavori di altri tavoli TIC e relativi gruppi di lavoro. Curano la redazione di presentazioni o report al Consiglio SNPA

## TIC I – LEPTA (art. 9 L. 132/2016)

- Predisposizione e aggiornamento del Catalogo Nazionale dei Servizi ai sensi dell'art.9 della 132/2016
- Azione di monitoraggio sull'applicazione del Catalogo e rapporto annuale su sua adesione del SNPA con istruttoria eventuali aggiornamenti
- Articolazione di una proposta di definizione dei LEPTA: *(servizi e tipologie di prestazioni essenziali ; qualità minima (standard tecnico) di erogazione dei servizi, ovvero delle prestazioni che li compongono, criteri per individuazione territoriale dei livelli dimensionali attesi).*
- Formulazione quadro applicativo e proposte di omogeneizzazione e integrazione delle tariffe nazionali sui servizi erogati dal SNPA, ai sensi dell'art. 15 della 132/2016; analisi e proposte operative su modalità di riscossione e assegnazione alle Agenzie degli introiti.
- Individuazione e analisi elementi conoscitivo-progettuali a base di scenari sui Sistemi di finanziamento del SNPA, ai sensi dell'art. 15 della 132/2016.

COORDINATORE (DG ARPA Basilicata)  
VICECOORDINATORE (DG APPA  
TRENTO)  
COMPONENTI AGENZIE e ISPRA

## TIC II – CONTROLLI E MONITORAGGI

*Coordinamento operativo attività sussidiarie su monitoraggi e controlli, emergenze ambientali, in un'ottica di rete*

Proposta di linee strategiche e strutturazione organizzativa di Sistema cui informare/allineare la pianificazione programmatica per i campi di attività strategica del SNPA (monitoraggi, vigilanza e controllo, supporto tecnico, analitico e di valutazione ambientale, ...). Azione di monitoraggio del Piano con misurazione obiettivi.-

Azioni di sistema su standardizzazione e sviluppo operatività del SNPA in tema di Monitoraggi, Controlli, Valutazioni ecc. Impostazione elementi di indirizzo e governo delle azioni di Cooperazione (interna ed esterna) del Sistema:-

COORDINATORE (DG ARPA  
SARDEGNA)  
VICECOORDINATORE (DG ARTA  
ABRUZZO)  
COMPONENTI AGENZIE e ISPRA

## TIC III - OSSERVATORIO LEGISLATIVO E GESTIONALE

Organizza e garantisce il presidio di elementi tecnico-giuridici di supporto al Consiglio per assolvere alle “istruttorie/pareri” previsti su atti interni del Sistema e provvedimenti esterni (anche governativi) in materia ambientale, ai sensi art. 13 legge 132/2016. Ricognizione e analisi dei vari provvedimenti legislativi incidenti sull’attività del Sistema (anche in fase di preparazione), con valutazione ricadute e impegno su risorse del Sistema.

Supporto procedurale al Presidente del Consiglio SNPA negli iter di approvazione governativa o parlamentare dei prodotti tecnici determinati/approvati dal Consiglio di Sistema.

Organizzazione e gestione di una Rete di referenti regionali/delle province autonome per esame integrato di provvedimenti locali e supporto per la predisposizione coordinata di proposte di atti e norme regionali/provinciali. Presidio degli elementi gestionali per l’omogeneizzazione del Sistema: sicurezza, sistemi di gestione, sistema di gestione dei dati bibliografici, personale, costi,-con-analisi periodica su sistemi organizzativi delle componenti del Sistema.

COORDINATORE (DG ARPA PUGLIA)  
VICECOORDINATORE (DG ARPA  
LIGURIA)  
COMPONENTI AGENZIE e ISPRA

## TIC IV – RETE LABORATORI ACCREDITATI SNPA

Individuazione e proposizione al Sistema di criteri di strutturazione e di integrazione operativa della Rete dei laboratori SNPA. Impostazione e presidio del Piano operativo condiviso di Rete dei laboratori SNPA e relativo Piano accreditamento di Sistema. Organizzazione ed individuazione delle prestazioni (LEPTA) della rete dei Laboratori e relativa definizione delle quotazioni. Gestione del sistema di riferibilità del SNPA con Centri di Taratura di Sistema. Definizione di criteri per la caratterizzazione di livelli di prestazioni laboratoristiche omogenee del SNPA, con predisposizione e presidio conseguente piano di attuazione.

COORDINATORE (DG ARPA VENETO)  
VICECOORDINATORE (DG ARPAE)  
COMPONENTI AGENZIE e ISPRA

## TIC V – SINANET E REPORTING

Presidio tematiche di applicazione del Codice dell'amministrazione digitale. Definizione e linee attuative per gli Open Data di Sistema. Conformità alla Direttiva INSPIRE come Sistema. Proposta e monitoraggio del Piano operativo triennale per la realizzazione e gestione del Sistema Informativo Nazionale Ambientale. Indirizzi strategico-operativi sulle modalità di costruzione di nuovi report settoriali (es. Stato del sistema depurativo, Qualità dei corpi idrici superficiali e sotterranei, Qualità dell'aria, acque marine e biodiversità marina; biodiversità terrestre..). Produzione report di sistema.

COORDINATORE (DG ARPA  
LOMBARDIA)  
VICECOORDINATORE (DG ARPA  
TOSCANA)  
COMPONENTI AGENZIE e ISPRA

## TIC VI – OMOGENEIZZAZIONE TECNICA

Impostazione, gestione e presidio di un piano operativo organico di promozione e sviluppo delle attività tecniche del Sistema, con particolare riguardo alla traduzione operativa delle linee strategiche (Monitoraggi, Controlli, *emergenze ambientali* ...) di Sistema individuate dal Consiglio preliminarmente con il Programma triennale o altri strumenti di Sistema.

Rivisitazione, attualizzazione e produzione di Linee guida, atti di indirizzo, manuali, protocolli, procedure certificate, ecc. *anche al fine di garantire un'omogenea applicazione della normativa e delle norme tecniche sul territorio nazionale*

Ricognizione e monitoraggio del grado di applicazione degli indirizzi tecnico-operativi all'interno del Sistema e loro promozione/formazione.

COORDINATORE (DG ARPA PIEMONTE)  
VICECOORDINATORE (DG ARPA  
SICILIA)  
COMPONENTI AGENZIE e ISPRA

## TIC VII – RICERCA FINALIZZATA

Ricognizione, presidio e sviluppo attività del Programma di ricerca per il SNPA. Il significato, l'organizzazione, i compiti.

Organizzazione e gestione di una procedura guida per progetti europei di Sistema. Azione di supporto alle proposte SNPA di progetti di innovazione e ricerca finalizzata.

COORDINATORE (DG ARPA VALLE  
D'AOSTA)  
VICECOORDINATORE (DG APPA  
BOLZANO)  
COMPONENTI AGENZIE e ISPRA

## **GRUPPI DI LAVORO (GDL ) SNPA**

### *ART. 6 Regolamento Consiglio SNPA-*

- 1. Il Consiglio, su proposta dei TIC, **istituisce Gruppi di Lavoro** come strumento con cui il Sistema mette a confronto le proprie competenze e professionalità per istruire determinati argomenti di natura tecnica e/o gestionale;*
- 2. I Gruppi di Lavoro **operano secondo specifici Programmi Operativi di Dettaglio (POD)** che definiscono scopi e obiettivi, cronoprogrammi con fasi delle attività, tempi, prodotti attesi e impegno operativo per la realizzazione degli stessi.*
- 3. L'intera documentazione dei Gruppi di Lavoro è resa disponibile in una specifica area di lavoro condivisa in rete al fine di facilitare la comunicazione, consultazione e archiviazione.*

I **GdL** hanno il compito di elaborare, entro i tempi stabiliti, i prodotti specificati nel programma triennale; a tal fine:

elaborano la proposta del Piano Operativo di Dettaglio;

rispondono dell'avanzamento complessivo e dei risultati raggiunti;

relazionano periodicamente al rispettivo TIC sullo stato di avanzamento delle attività e su eventuali criticità tecnico gestionali.

Relativamente alla gestione dei flussi di informazione, alla richiesta di dati o alla condivisione di procedure e metodi, per ogni GDL si individua una Rete di Riferimenti Tecnici delle componenti che non partecipano direttamente ai lavori. A scadenza del mandato il Gruppo di Lavoro sarà automaticamente sciolto.

# ***BUON SNPA A TUTTI!***

[ISPRA \(Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale\)](#)  
Presidenza. Area [SNPA \(Sistema nazionale per la protezione dell'ambiente\)](#)  
[pres.snpa@isprambiente.it](mailto:pres.snpa@isprambiente.it)  
Via V. Brancati, 48  
00144 Roma